



الجلسة التدريبية الثالثة

الاقتصاد المحلي: التقييم والمؤشرات

المقدمة

يعتبر الاقتصاد المحلي جزءاً من الاقتصاد الإقليمي والوطني، يستهدف الاستغلال الأمثل للموارد المحلية المتاحة بناء اقتصاد جديد قابل للنمو الذاتي، ولبناء مجتمع جديد قادر على التطور والارتقاء المستمر بالواقع المحلي.



المقدمة

■ والاقتصاد المحلي، اقتصاد ذو بعدين، بعد خارجي متصل بمحيطه الخارجي من خلال نشاط كل الشركاء المحليين من أراد ومؤسسات، وداخلي يقوم على أساس غرس وتجسيد ثقافة الابتكار والمعرفة بهدف رفع مستوى الانتاجية والتنافسية ورفع المستوى المعيشي للسكان المحليين.



المقدمة

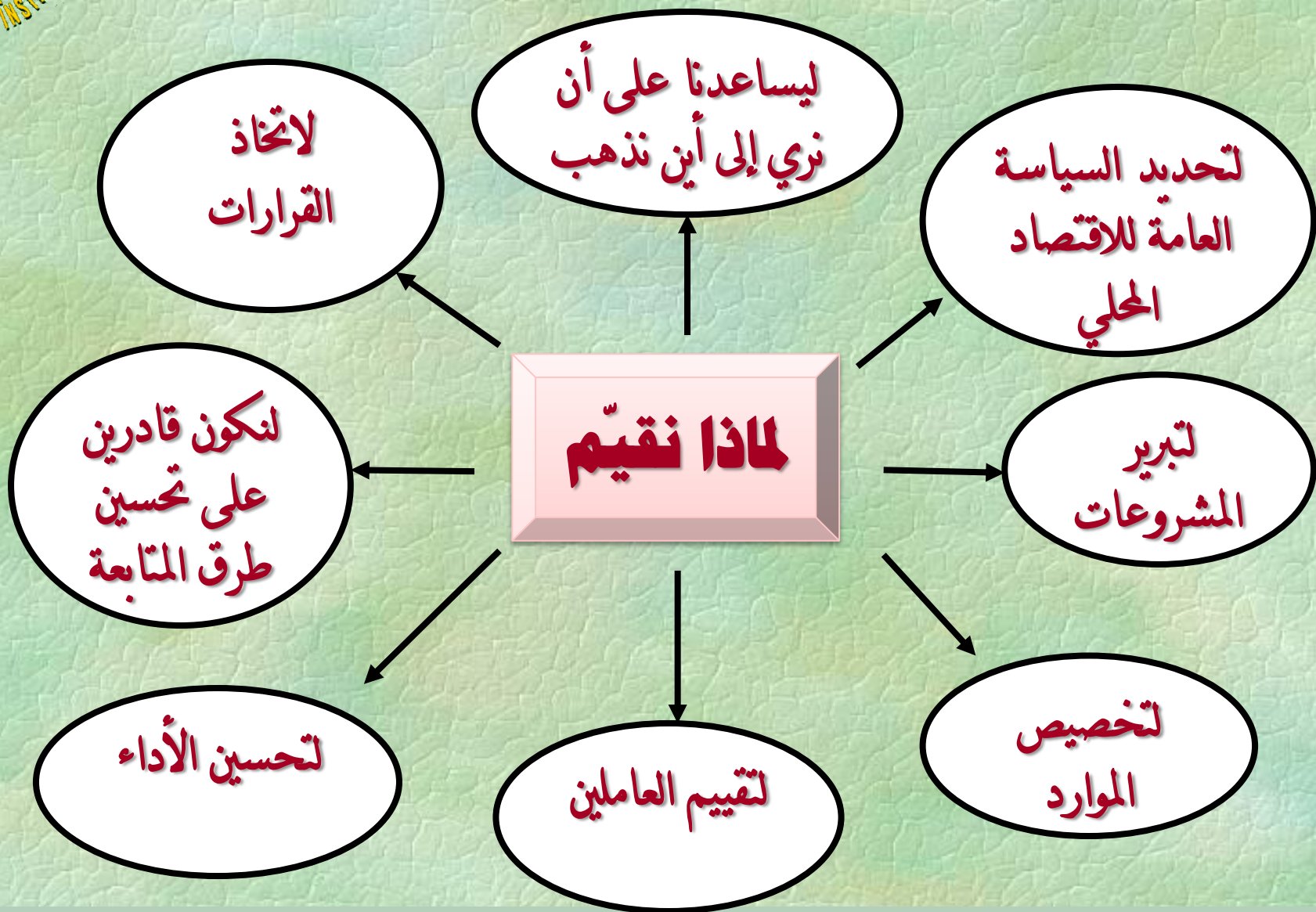
- لذلك، فإن عملية التقييم كعملية لقياس مستوى الانجاز ومدى تطابقها مع الأهداف المرجوة لمسيرة التنمية المحلية المتكاملة والمستدامة، مهمة للغاية ليس فقط لتطوير القدرات المحلية ورصد الاحصاءات والمؤشرات الكمية والنوعية للاقتصاد المحلي، وإنما، يجب التركيز، كذلك البعد الإنساني.
- ولهذا، يأتي هذا العرض للتعرف على سبل وأدوات تقييم للاقتصاد المحلي من خلال المؤشرات المتعددة المتعارف عليها إلى جانب المؤشرات ذات الخصوصية والميزة النسبية للاقتصاد المحلي.

التقييم

■ التقييم هو القياس الدوري لما يتعلق بالاقتصاد المحلي، من حيث الأداء والكفاءة والأثر (المتوقع وغير المتوقع) لإهداف محددة. ويقوم مديرو المشروع بالتقييم الداخلي أثناء التنفيذ، كمرحلة أولى للتقدم، كوسيلة للتنبؤ بالآثار المحتملة للمشروع، كوسيلة لتحديد التعديلات اللازمة إدخالها على تصميم المشروع.

■ ويمكن تقسيم عملية التقييم إلى فئتين، هما: « تقييم العمليات» الذي يركز على تنفيذ البرنامج أو المشروع، و «تقييم النتائج» الذي يركز على نتائج البرنامج.

لماذا نقيّم؟



التقييم

التقييم

- 1- تقييم فعالية العمل.
- 2- تقييم كفاءة العمل.
- 3- تحليل الفجوة.
- 4- مراجعة الخطة

تتضمن مرحلة التقييم أربع خطوات

تقييم الفعالية:

- تطابق الخطة الاقتصادية مع الأغراض
- تطابق الخطة مع المواصفات

تقييم الكفاءة:

- كلفة تنفيذ الخطة الاقتصادية
- الزمن المستغرق للتنفيذ

تحليل الفجوة (مرة أخرى).

مراجعة الخطة.

التقييم

الاقتصاد المحلي كعملية مركبة مستمرة منظمة

ما مدى فعالية وكفاءة الاقتصاد المحلي؟

ما مدى صحة التوقعات المستقبلية؟

هل يحتاج الأمر إلى إعادة توزيع الموارد؟

هل هناك ثغرات في المهارات نحتاج معها إلى برنامج تدريبي؟

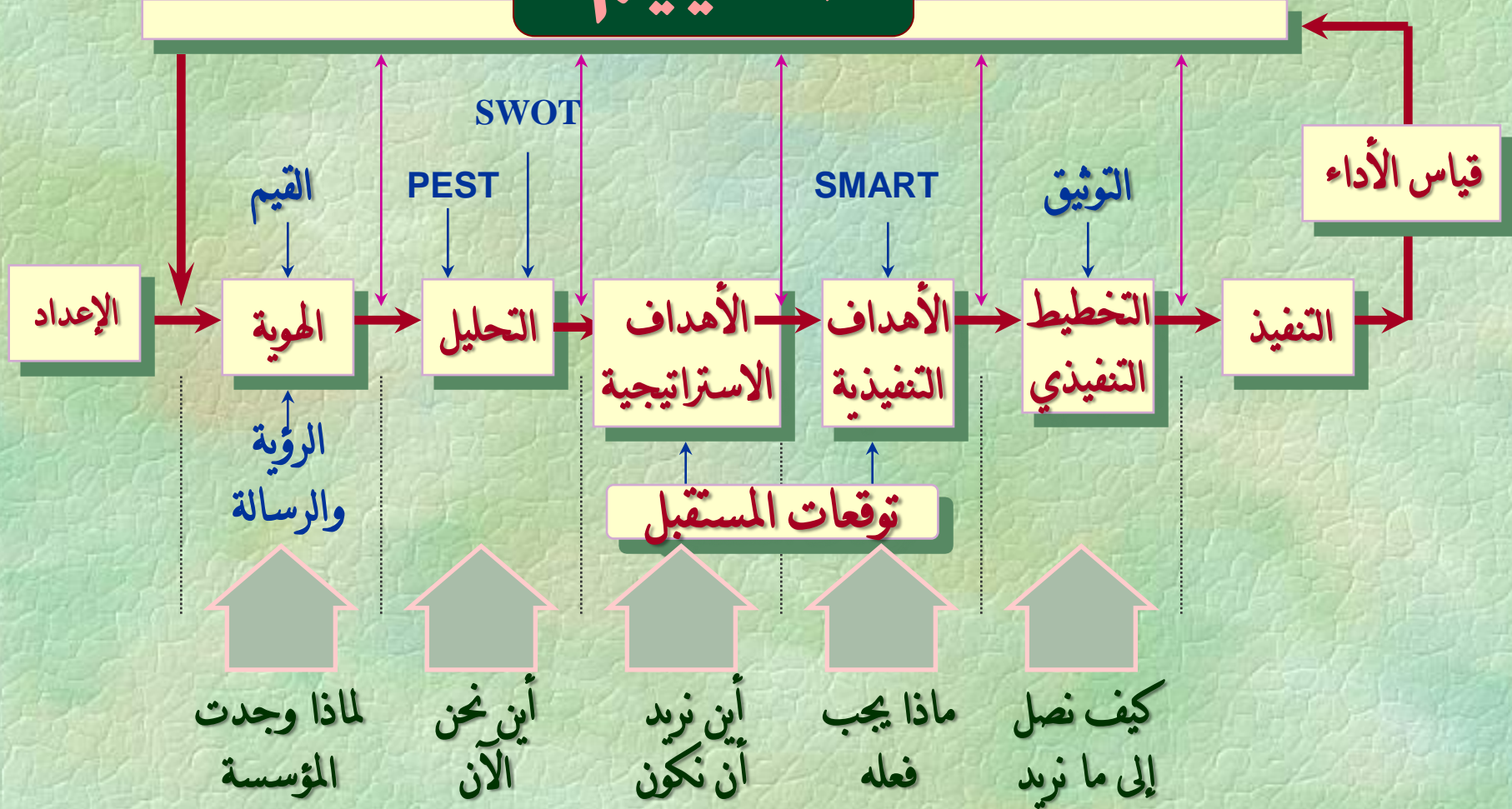
هل تقترب من تحقيق الأهداف سد الفجوة؟

هل هناك فرص لتحسين الاقتصاد المحلي، أو العمليات؟

هل هناك حاجة إلى إعادة النظر في الأهداف، أو وضع أهداف جديدة؟

كيفية التقييم لاستراتيجية الاقتصاد المحلي

التقييم





عمليات إدارة التقييم

أولاً: متابعة التقييم:

وتعني هنا قياس مدى تقدم سير العمل في برامج ومشاريع الحكومة وتحديد المعوقات والثغرات في التنفيذ بناءً على مؤشرات أداء موضوعية معتمدة.

وتهدف هذه العملية الى اعطاء موجز عن الاداء بشكل دوري لمتخذي القرار لتمكينهم من تذليل المعوقات التي واجهت او قد تواجه عملية التنفيذ.



عمليات إدارة التقييم

ثانياً: تقييم الأداء والإجراءات التصحيحية:

وتعني هنا تحليل أوجه كفاءة "اليات تنفيذ البرامج والمشاريع الحكومية" وفعاليتها (مدى توافق مخرجاتها ونتائجها مع الاهداف القطاعية والوطنية).

وتهدف هذه العملية الى تزويد متخذي القرار بكافة المعلومات اللازمة عن مختلف برامج ومشاريع الحكومة، لتمكينهم من اتخاذ القرارات اللازمة حول مدى جدواها من ضمن اطار منطقي متكامل، وحول امكانية رفع كفاءتها وفعاليتها أو اعادة توجيه الموارد نحو برامج ومشاريع اخرى.

معايير التقييم للاقتصاد المحلي

- مدى ارتباط الاقتصاد المحلي بتحقيق عناصر الرؤية للتنمية المحلية.
- درجة الاعتمادية والتنمية المستدامة في مسار الاقتصاد المحلي.
- عدد القطاعات التي يتقاطع معها هدف الاقتصاد المحلي.
- اتفاه مع السياسات العامة والتوجهات الوطنية والقطاعية.
- مساهمته في تعزيز مبدأ الشراكة بين القطاعات
- ارتباطه بقضية تنمية ملحة وأساسية
- مدى توفر الخبرات الفنية المحلية للتنفيذ
- عدد الجهات المعنية المشتركة في التنفيذ
- مدة التنفيذ اللازمة

أهداف عمليات تقييم أداء الحكومة المحلية

- مأسسة آليات دعم اتخاذ القرار في كافة مؤسسات الحكومة المحلية لغايات رفع مستوى ادائها تجاه تحقيق الاهداف والمهام الموكلة اليها .

- وضع خارطة استراتيجية شاملة تبين الاهداف الوطنية والاهداف القطاعية التابعة لها، وتربطاتها مع الاهداف المؤسسية ومن ثم مع البرامج التنفيذية لهذه المؤسسات، لغايات متابعة وتقييم ادائها والعمل على الاجراءات التصحيحية اللازمة بشكل دوري لضمان توافقها مع تحقيق الاهداف المؤسسية والقطاعية والمحلية والوطنية .

- النظر الى كافة المؤسسات المحلية، وتبيان تفاصيل ادائها من واقع الكفاءة والفاعلية، والفجوات والثغرات والمعوقات، والازدواجية والتداخل في تنفيذ برامج عملها وبرنامج عمل الحكومة المحلية ككل.

- مأسسة آليات دعم اتخاذ القرار في المجالس المحلية.

- من هذا المنطلق وجب على الحكومة المحلية ايجاد الآليات اللازمة لمتابعة وتقييم ادائها بشكل دوري وكفوء وفعال... (ما لا يمكن قياسه لا يمكن إدارته)...

مستويات تقييم الأداء للاقتصاد المحلي

وظيفة نظام التقييم	التعريف الموجز	مراحل العمل المؤسسي
قياس كفاءة وفاعلية استخدام كافة الموارد تجاه انجاز العمليات (التنفيذ/ التشغيل)	كافة الموارد المطلوبة لتنفيذ وتشغيل البرامج/ المشاريع، وتشمل الموارد البشرية والمالية والتكنولوجية ... الخ	I- المدخلات
قياس كفاءة وفاعلية العمليات تجاه تحقيق المخرجات المستهدفة	-مراحل العمل الرئيسة -التعليمات/ الاجراءات (النظم الادارية)	2- العمليات (التنفيذ/ التشغيل)

مستويات تقييم الأداء للاقتصاد المحلي

وظيفة نظام المتابعة والتقييم	التعريف الموجز	مراحل العمل المؤسسي
تقييم مدى اتساق مخرجات البرامج والمشاريع مع السياسات المؤسسية (اختبار العلاقة السببية بين المخرجات المباشرة للبرامج/ المشاريع/ الأنشطة والسياسات المؤسسية)	المخرجات المباشرة للبرامج/ المشاريع/ الأنشطة	3- المخرجات
تقييم مدى اتساق نتائج تنفيذ السياسات مع أهداف التنمية المحلية.	نتيجة المخرجات على المدى المتوسط للبرامج/ المشاريع/ الأنشطة	4- النتائج

مستويات تقييم الأداء للاقتصاد المحلي

وظيفة نظام المتابعة والتقييم	التعريف الموجز	مراحل العمل المؤسسي
تقييم مدى اتساق الاهداف الاستراتيجية المؤسسية مع اهداف التنمية المحلية والاولويات الوطنية.	تتبع المخرجات على المدى البعيد للبرامج/ المشاريع/ الانشطة	5- الأثر

الخطوط الارشادية الرئيسة لإعداد تقارير الأداء السنوية

محتويات التقرير السنوي للإدارة المحلية/ القطاعات/ المؤسسات

مقدمة

المهام والمسؤوليات (بحسب التشريعات النافذة)

الاهداف الاستراتيجية المؤسسية ومؤشرات قياس الاداء

الخارطة الاستراتيجية الاقتصادية

(الترباط ما بين الاهداف الوطنية والقطاعية والاستراتيجية والبرامج التنفيذي)

موجز الانجازات تجاه تحقيق الأهداف القطاعية والوطنية
(مؤشرات الأداء الرئيسة، الانجازات والتحديات الرئيسة)

وصف مدى تنفيذ السياسات/البرامج/المشاريع/الانشطة
والفجوات ومعوقات الانجاز

تحليل الانجاز والتوصيات اللازمة لرفع مستوى الاداء

دليل مصادر البيانات واليات الحصول عليها
ومرجعتها وطرق التحقق من دقتها

ما هو المؤشر؟

- يمكن تعريف المؤشر كعامل متغير أو قيمة مستمدة من عوامل متغيرة، وهو يشير إلى بيانات أو وصف حالة أو ظاهرة اقتصادية/ اجتماعية/ بيئية/ مؤسسية/ منطقة.

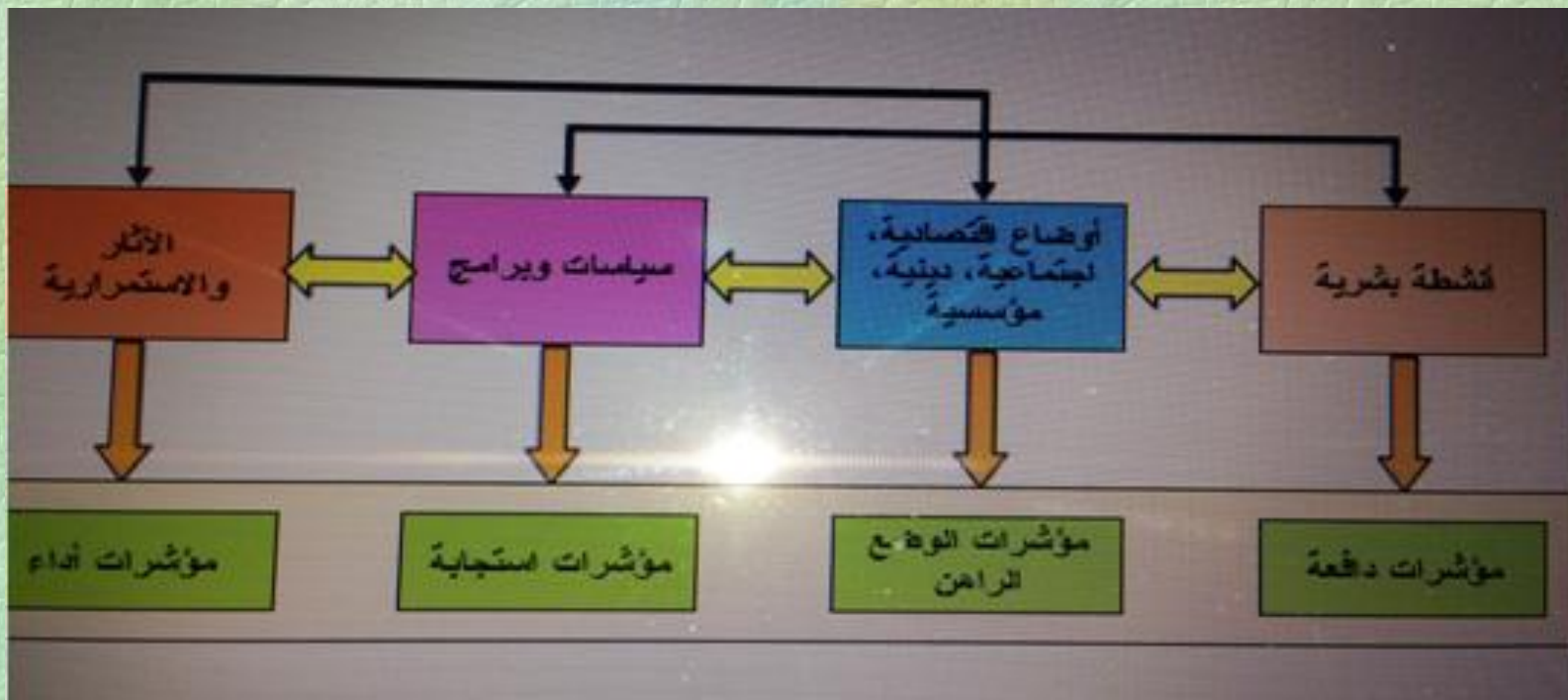
لماذا المؤشرات ؟

- المؤشرات تجعل البيانات ذات صلة مع المجتمع وصناعة السياسة.
- تساعدنا على فهم ما يحدث من حولنا .
- كمجتمع، نميل إلى إختيار تدابير تعكس قيمنا .
- وفي الوقت ذاته، المعلومات التي نستقبلها تشكل ما ندره.

أهم خصائص المؤشرات

- حساسيتها،
- وقابليتها للقياس،
- وكونها سهلة القياس والتفسير،
- وتعتمد على عملية قياس سليمة،
- وتستند على بيانات صحيحة،
- ولها قابلية توقع التغيرات كونها تعتمد على بيانات وقيّة.

مؤشرات الاقتصاد المحلي





مؤشرات الاقتصاد المحلي

مؤشرات دافعة:

تتعلق بالأنشطة الإنسانية وعلاقتها التبادلية مع الأوضاع السياسية والاجتماعية والاقتصادية والبيئية والمؤسسية.

مؤشرات الوضع الراهن:

تقيس الحالة الكمية والنوعية للتنمية المحلية.



مؤشرات الاقتصاد المحلي

مؤشرات الاستجابة:

تتعلق بالسياسات والبرامج وآليات تغيير وتطوير الوضع الحالي: مثل التغيير في القوانين والمقاييس الاقتصادية.

مؤشرات الأداء:

وهي مؤشرات لقياس مدى وفاعلية السياسات والبرامج المختلفة في معالجة النواحي السلبية للتنمية المحلية.

I. نصيب الفرد من الناتج المحلي

2. نسبة الاستثمار الثابت إلى إجمالي الناتج المحلي

3. نسبة الصادرات المحلية إلى الواردات

4. مجموع المساعدة الانمائية الرسمية على الناتج المحلي
5. الدين الخارجي إلى الناتج المحلي

المؤشرات الاقتصادية

1. معدل البطالة
2. معدل النمو السكاني

3. نسبة السكان في المناطق
الحضرية

4. حماية صحة الانسان
وتعزيزها

5. معدل الأمية بين البالغين
6. معدل الالتحاق بالمدارس
الابتدائية والثانوية والتعليم العالي

المؤشرات الاجتماعية

نصيب الفرد من الأراضي
الزراعية
التصحر
التغير في مساحات الغابات
والأراضي الحرجية

استهلاك الفرد من المياه لتر/يوم
أنتاج الفرد من القمامة كغم / يوم
كمية المبيدات المستخدمة كغم
/هكتار/سنة

كمية إنبعاثات أول أكسيد الكربون
ملغرام/م³ / 24 ساعة

المؤشرات البيئية

I. الحصول على المعلومات.

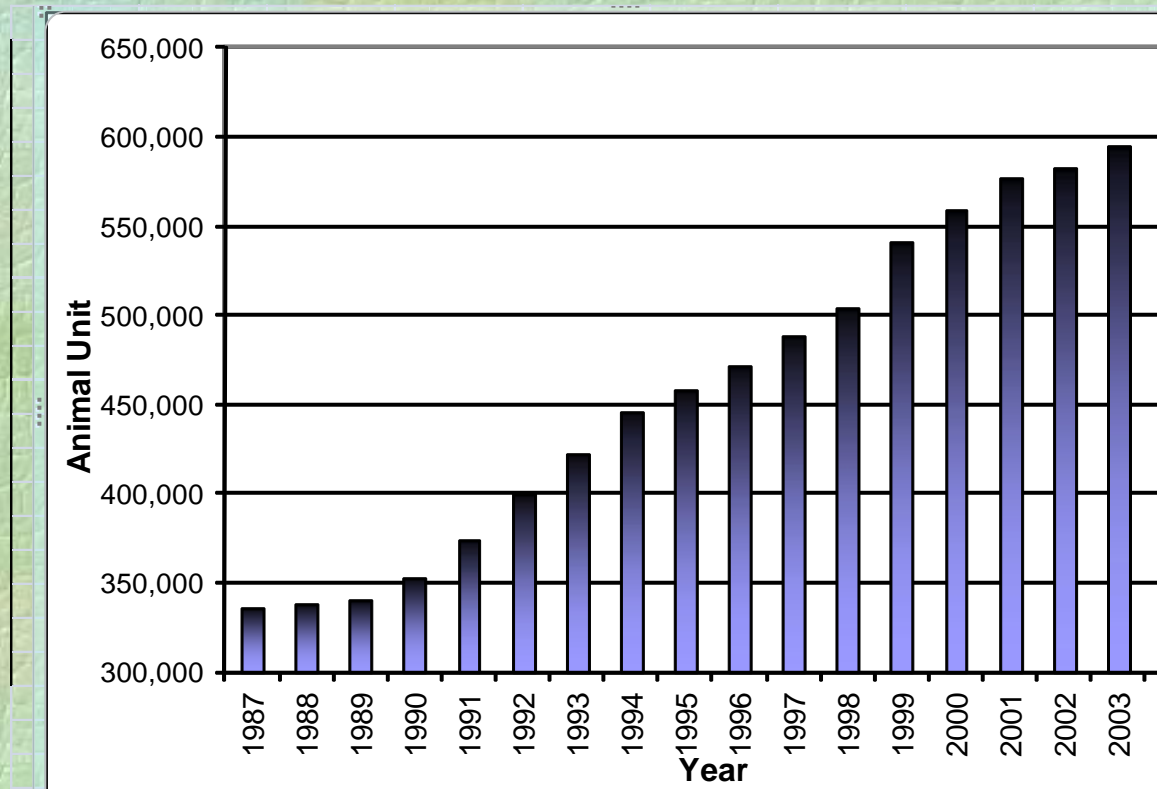
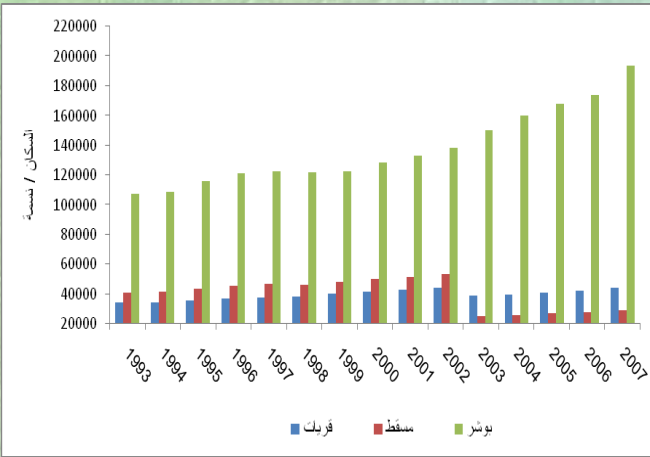
2. عدد العلماء والمهندسين في مجال
البحث العلمي.

3. الاتفاق على البحث العلمي.

المؤشرات المؤسسية

نماذج تطبيقية لأهم وظائف المؤشرات

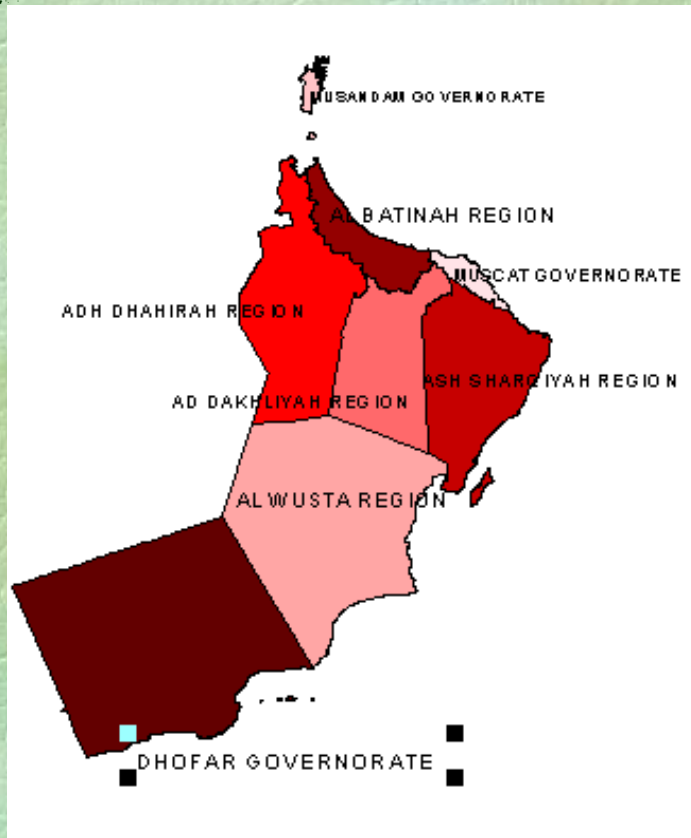
١. تقييم الحالة والاتجاه



	Animal unit	
Local Cattle	البقرة المحلية	0.7
Cattle	البقرة الاجنبية	1
Camel	الناقة	1
Sheep	النعجة	0.2
Goat	الماعز	0.166
Hours	الحبل	0.6
Hen	الادجاجة	0.004

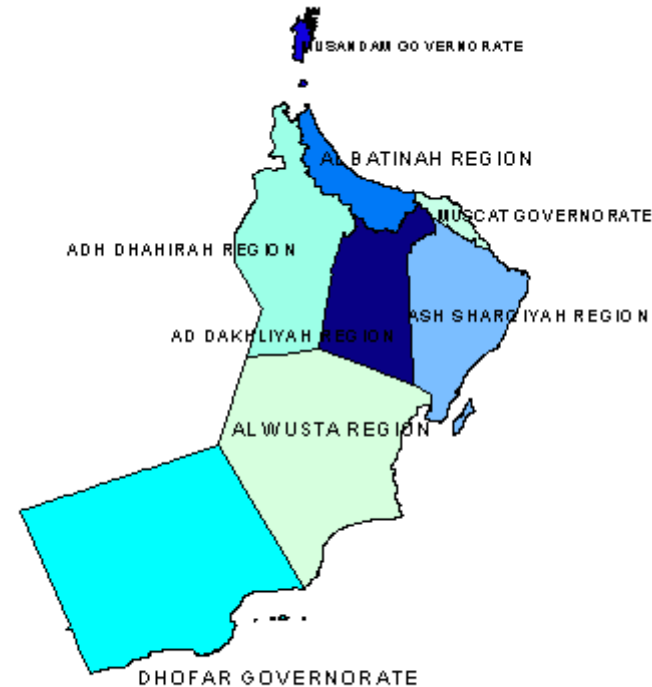
اتجاه الزيادة في الوحدات الحيوانية في سلطنة عمان

٢. إمكانية المقارنة بين الأماكن أو المواقع أو المدن



الشكل 3: توزيع الوحدات الحيوانية في المحافظات المختلفة بعمان لعام 2005
مفتاح الخريطة:

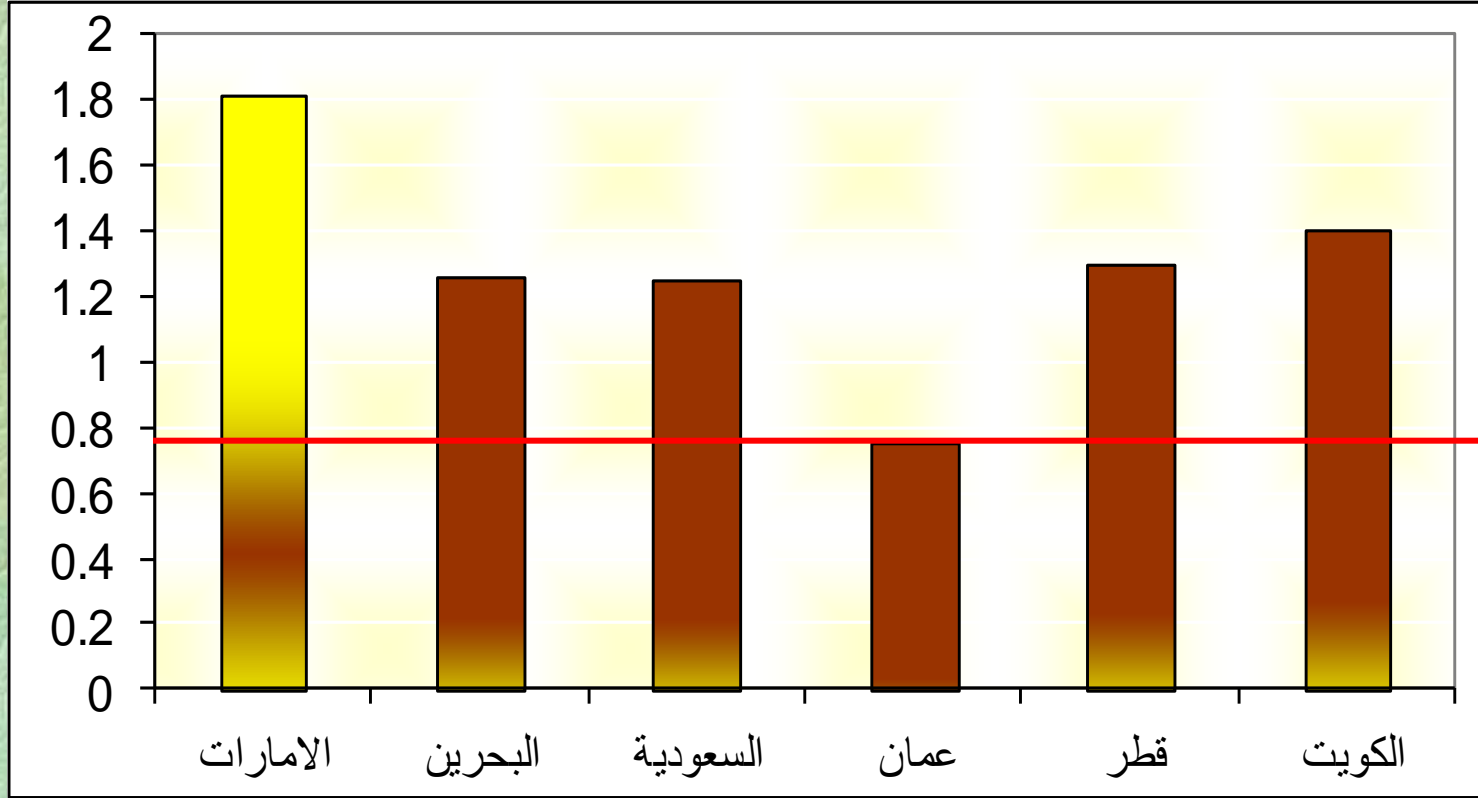
المناطق باللون الغامق - أعداد أكبر من الوحدات الحيوانية
المناطق باللون الفاتح - أعداد أقل من الوحدات الحيوانية



الشكل 3ب: هطول المطر في المحافظات المختلفة بعمان لعام 2005
مفتاح الخريطة:

المناطق باللون الغامق - ارتفاع هطول المطر
المناطق باللون الفاتح - انخفاض هطول المطر

٣. تقييم الحالة والاتجاه بالمقارنة مع هدف معين، أو قيمة محددة



– كمية النفايات المنتجة كغم/للفرد/ باليوم دول مجلس التعاون

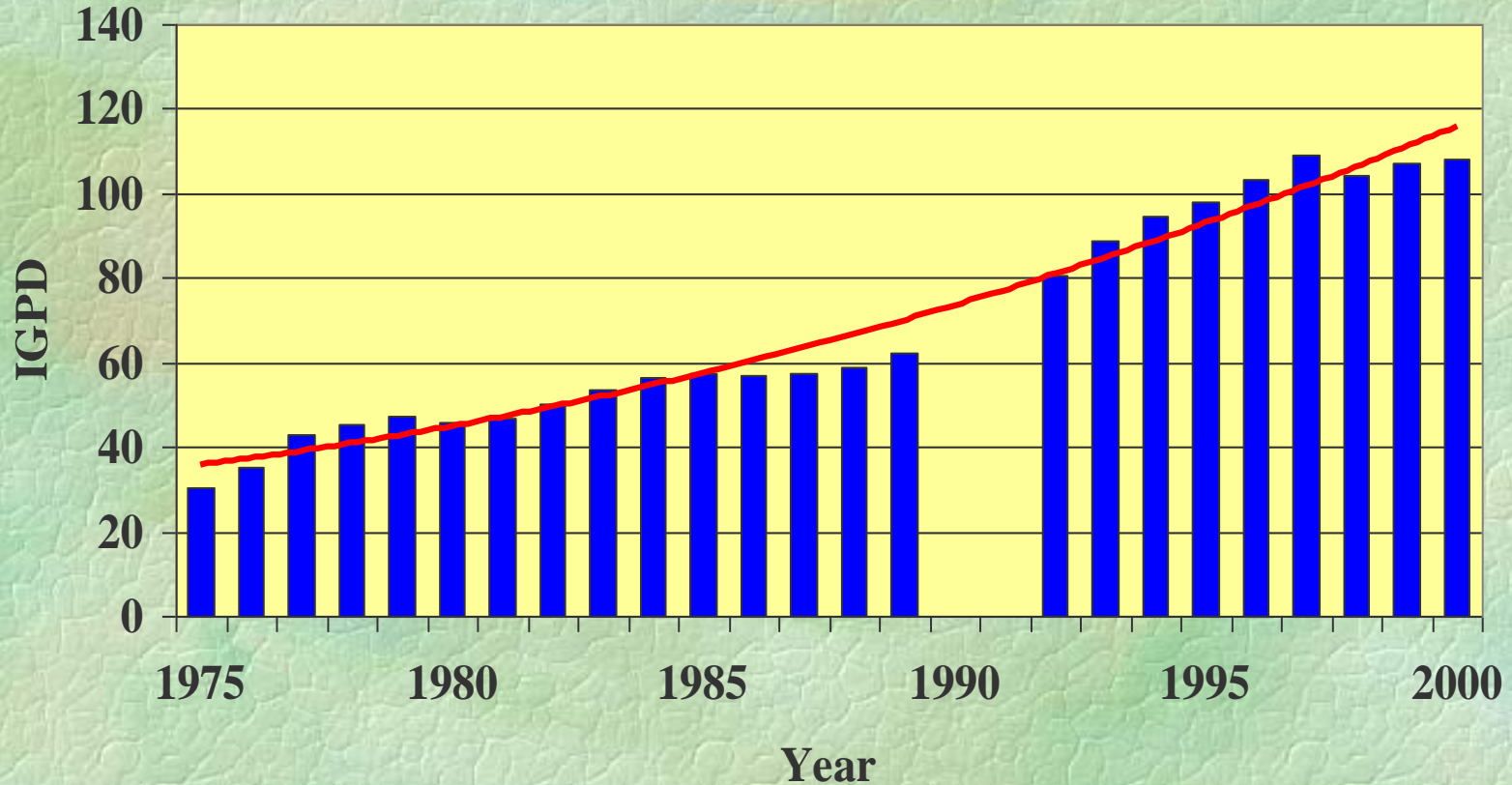
٣. تقييم الحالة والاتجاه بالمقارنة مع هدف معين، أو قيمة محددة



المساحة الخضراء/الفرد (تونس)

٤. توفر بيانات للإنذار المبكر

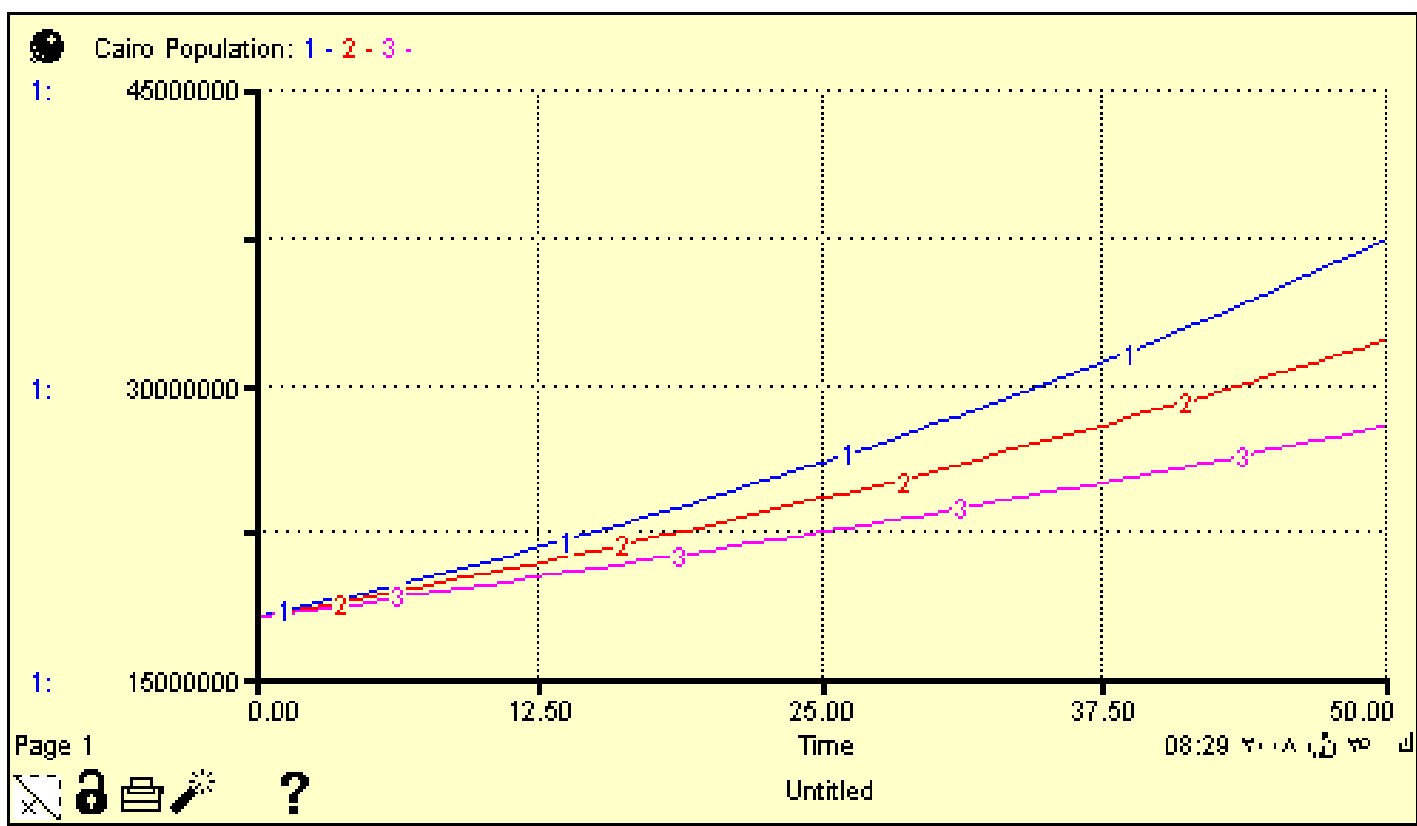
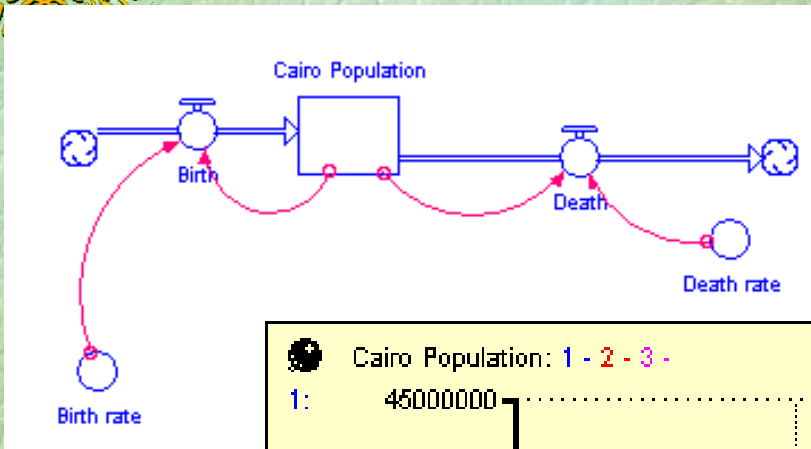
مثال: اتجاهات استهلاك الماء المحلي للفرد في دولة الكويت 1975-2000





٥. التنبؤ بالمستقبل

واتجاهه



أمثلة عملية لاستخدام المؤشرات



أمثلة عامة لاستعمالات المؤشرات

- تساعد في تحديد الأولويات و الاحتياجات (و وضع السياسات لتحقيق أهداف واضحة)
- تساعد في اتخاذ القرار.
- تشير إلى مكن المشكلة أو ظاهرة معينة.
- تبسيط بعض العمليات ليسهل فهمها.
- تساعد في قياس حالة معينة.

مثال (١) : مدينة سياتل

- نوع المنظمة: مدينة سياتل.
- نوع المشروع: التنمية المستدامة.
- أهداف المشروع: تنمية اجتماعية واقتصادية مستدامة.
- اختيار المؤشرات: مشاركة واسعة.
- عدد المؤشرات: 40 مؤشراً (المدينة + المحلية)
- 20 مؤشراً / 4 مجموعات.

• البيئة:

- كمية سمك السالمون: الأنهار المحلية.
- عدد أيام السنة التي يكون هواؤها نظياً.
- السكان والموارد:
- عدد سكان القطر.
- استهلاك الفرد للطاقة / متجددة و غير متجددة (سنوياً) الاقتصاد:
- نسبة الأطفال الذين يعيشون في دائرة الفقر.
- نسبة التوظيف لأعلى عشرة جهات مُوظفة للعمال/ العمالة الكلية.

■ الثقافة و المجتمع:

- نسبة جرائم الاحداث من جملة الجريمة.
- المشاركة العامة في الفنون.

نأخذ مثال محور الاقتصاد:

- المحور: نسبة الأطفال الذين يعيشون في دائرة الفقر
- الجدول التالي يوضح نسبة الأطفال الذين يعيشون في دائرة الفقر

السنة	مدينة سياتل	المحلية
2010	%30	%13
2011	%4	%8

النتائج:

- وتيرة فقر الأطفال في انخفاض في مدينة سياتل وفي ازدياد في المحلية.
- فرص تعليم أقل.
- معدلات أقل في الرعاية الاجتماعية.
- معدلات جريمة أعلى مستقبلاً

• العمل:

- إعداد سياسة لتقليل معدلات الفقر.
- فرص أحسن في التعليم.
- معدلات مقبولة في الرعاية الصحية.



مثال (٢) : مدينة سانتا مونيكا، كاليفورنيا

- نوع المنظمة : مدينة سانتا مونيكا .
- نوع المشروع: التنمية المستدامة.
- أهداف المشروع: تنمية بيئية واقتصادية مستدامة.
- اختيار المؤشرات: مشاركة واسعة.
- عدد المؤشرات: مجموعة من المؤشرات (محلية) تحت (4) محاور فقط.

1. المحافظة على الموارد:

- استخدام أو استهلاك الطاقة.
- دفن النفايات الصلبة.

2. النقل

- عدد ركاب الباصات المحلية سنوياً
- متوسط ركاب العربات.

3. منع التلوث و حماية الصحة العامة:

- تخفيض استخدام المواد الخطرة بيئياً بالمدينة.
- كميات المياه المستخدمة و الغير صالحة.

4. المجتمع المحلي و التنمية الاقتصادية:

- وحدات السكن الاقتصادية.
- أنشاء و تطبيق برنامج المدارس المستدامة.
- مثال (المحور الأول) : المحافظة على الموارد
- كآلية لتحقيق التنمية المستدامة للمدينة
- اعتبار عام 2000 كسنة أساس.
- تحديد أهداف كمية لعام 2010 (لمقابلة الاهداف ومتابعة الخطط).

مثال (٣) : جمهورية مصر العربية

— نوع المنظمة: وزارة التنمية المحلية .

— نوع المشروع : تنمية مستدامة .

— أهداف المشروع : تنمية اجتماعية واقتصادية .

— اختيار المؤشرات: وزارة التنمية المحلية .

— عدد المؤشرات: 3 مؤشرات:

1. محو الأمية .

2. توسيع فرص العمل .

3. إيجاد وتصميم مشاريع صغيرة مدرة للدخل كأهداف قاصدة لكل البلديات بالجمهورية .

■ النتائج:

- تحقيق بعض من التنمية البشرية .
- تحقيق بعض فرص العمل لتخفيف حدة الفقر .

■ العمل:

- الاستمرار في توسيع محو الامية و محاربة الفقر .
- طرق باب أهداف أخرى كالبيئة و الموارد، إلخ . . .

الاستنتاج:

- اختلاف اهتمامات الدول، بالمقارنة مع مدينة سياتل وساتنا مونيكا .
- أهمية تحديد الاهداف أولاً واختيار المؤشرات لتفي بتلك الأهداف ومتابعتها .

مثال (٤) : مدينة أديس أبابا

- نوع المنظمة: جمعية غير حكومية.
- نوع المشروع: مشروع متكامل للتنمية الحضرية.
- أهداف المشروع: تحسين نوعية الحياة للفئات المحرومة.
- اختيار المؤشرات: مشاركة واسعة.
- عدد المؤشرات : 3 مؤشرات لكل منها محاور فرعية.

• التغذية

• التحصين

• الأمراض المنقولة جنسياً

الرعاية الصحية الأولية

رفع المستويات العمرانية

• مصارف المياه

• الاسكان

• الطرق

تنمية المجتمع المحلي

• إدرار الدخل

• التعليم

• التدريب على المهارات

• برامج ثقافية

☆ الشكل يوضح العلاقات و الروابط بين المرتكزات و المحاور الفرعية
☆ النتائج: تم تحقيق تقدم ملموس في الثلاثة مؤشرات ومحاورها الفرعية.

مثال (هـ): مدينة جاكسونفيل

- نوع المنظمة: منظمة غير حكومية.
- نوع المشروعات: تحسين و ترقية ظروف المجتمع.
- أهداف المشروع: متابعة التقدم السنوي/وتيرة التغيرات الايجابية والسلبية.
- اختيار المؤشرات: مشاركة واسعة/ خلال التلفزيون والصحف اليومية.
- عدد المؤشرات: 75 مؤشراً، موزعة بين العناصر التسعة، المذكورة ادناه:



1. الاقتصاد .
2. التعليم .
3. الأمن العام .
4. الصحة .
5. البيئة الطبيعية .
6. البيئة الاجتماعية .
7. السياسة والحكومة .
8. الحراك .
9. الثقافة والترويج .

■ أسلوب العمل:

- كونت لجان فرعية لكل عنصر من العناصر أعلاه.
- كونت لجنة تسيير لقيادة العملية والتنسيق.
- تم ترتيب الأولويات.
- يتم اعداد بطاقة تقرير كل عام.
- توضح التقدم المنجز والمشاكل التي تحتاج لمعالجة.
- توزيع النتائج للمجتمع المحلي لمعرفة ردود فعله.
- على ضوء ذلك يتم التعديل وتحديد الاولويات الجديدة.

■ مثال عملي:

- لوحظ زيادة الفاقد التربوي في أحد الأعوام.
- تم تكوين لجنة متخصصة لذلك.
- أشراك كل المجتمع في حل هذه المشكلة - برنامج داخل المدرسة.

بعض المؤشرات التي يمكن تطويرها لمساعدة المدن
في قياس التقدم الذي يتم إحرازه
حكم محلي مؤسسي ← اقتصاد محلي مؤثر ←
تخفيف حدة الفقر بوتيرة منتظمة

رقم	حكم محلي	نمو اقتصادي محلي	تخفيف حدة الفقر
I	تحسن المشاركة للجميع	استراتيجية نمو اقتصادي	تحسن الخدمات البلدية
2	الحصول على المعلومات	تحسن الشروط و الحصول على ائتمان بلدي (خاص بالبلدية)	سياسات تسعيرية عادلة
3	خفض النزاعات الاجتماعية	تحسين مصادر الدخل	تعميم ضمان السكن
4	إدارة يمكن التنبؤ بتصرفاتها	تحسين توفير الخدمات	تحسين السكن الغير قانوني

رقم	حكم محلي	نمو اقتصادي محلي	تخفيف حدة الفقر
5	خفض التفرقة بين المواطنين	اشراك القطاع الخاص	مساهمة نسائية نشطة
6	تعظيم مشاركة السيدات	إشراك القطاع الغير رسمي	تحسن تحصيل الإيرادات
7	تأهيل منتظم للمؤهلات	خفض الديون البلدية	خفض حجم النفايات الصلبة
8	المؤسسات العامة تطبق سياسات لصالح الفقراء	نشاط إقتصادي للسيدات	خفض خسارة الأنظمة
9	وضع هيكل مؤسسي واضح	تحسين الشروط و الحصول على ائتمان بالقطاع الغير رسمي	تحسين الشروط و الحصول على ائتمان أسري

وفي الختام، من الأهمية بمكان إنشاء قاعدة بيانات للمؤشرات بمختلف أنواعها لتكون الأساس المعلوماتي للرصد بحيث تتضمن البيانات الأساسية لحساب المؤشرات والتي يتم تحديثها بشكل دوري مما يتيح إمكانية المقارنة بين المؤشرات الوطنية والإقليمية والعالمية، بالإضافة إلى إمكانية التعرف على جميع جوانب القوة والضعف في مسار التنمية المستدامة، ورسم الخطط المستقبلية للتنمية المحلية

مناقشة)

- هل واقع مؤشرات التنمية المحلية في
المحليات ينسجم مع الأهداف المرجوة ؟
- ماهي السبل لتحسين مستواها ؟

